

# 在省政府全体(扩大)会议上的讲话

省长 梁保华

(2003年5月12日)

同志们:

省十届人大一次会议,选举产生了新一届政府领导成员。最近召开的省十届人大常委会第二次会议,又决定了省政府组成人员。今天的会议,是新一届省政府组成以来第一次全体会议。会议的主要任务是,认真贯彻党中央、国务院的指示精神和省委的决策部署,分析当前形势,进一步部署防治非典型肺炎和经济工作,对新一届政府的自身建设提出要求,统一思想,振奋精神,迎难而上,扎实工作,努力夺取防治非典和经济发展的双胜利。

今年以来,全省各级政府坚持以“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实党的十六大精神,全面推进各项工作,经济发展开局良好,增长速度明显加快,结构调整稳步推进,效益和质量进一步提高,各项社会事业取得了新的进展。但进入4月份以来,突如其来的非典疫情给经济和社会生活带来的负面影响逐步显现。在新的形势面前,省委、省政府认真贯彻落实党中央、国务院的一系列重大决策,对当前各项工作作出了全面部署,非典防治工作正在有力、有序、有效地推进,改革发展稳定的各项工作深入展开。当前,防治非典形势严峻,任务艰巨,经济工作和其他各项工作面临不少亟待解决的困难和问题。能否在这场特殊的战斗中取得胜利,对我们来说既是挑战也是考验。我们要从全局和战略的高度,正确把握和处理防治非典型肺炎和推动经济发展的关系,一手抓防治非典型肺炎这件大事,坚决防止非典在江苏流行;一手抓经济建设这个中心不动摇,坚持用发展的办法解决经济生活中出现的突出矛盾和问题,把各方面加快发展的积极性引导好、保护好、发挥好,打好非典防治工作和促进经济社会发展两个硬仗。

## 一、坚决打赢防治非典的攻坚战

前一阶段,各地各部门认真贯彻落实党中央、国务院的指示精神和省委、省政府的工作部署,全力以赴开展非典防治工作,形成了全省动员、全民防疫、全方位预防的工作局面,总体上看疫情基本稳

定,全省生产生活秩序良好。但要清醒地认识到,非典防治工作已进入攻坚的关键阶段。从4月21日发现第1例疑似病例到现在,已有7例确诊病例和20例疑似病例,涉及到10个省辖市。特别要引起重视的是,我省不仅有输入性病例,而且出现了继发性病例。大量民工、学生和企业营销人员返乡,给疫情蔓延带来了极大的隐患。我们要充分估计非典防治工作的艰巨性、复杂性、长期性,充分估计非典疫情对经济社会发展所产生的负面影响,下最大的决心,更深入、更细致、更扎实地做好各项工作,全面落实防治非典的各项措施,确保疫病不在江苏流行。

一是更加严密地做好预防控制工作。当前我省疫情尚处于可控制的始发阶段。积极做好预防控制工作,掌握非典防治的主动权至关重要。要坚持群防、医防和自防三结合,完善横向到边、纵向到底的防控体系。实行监控关口前移,工作重心下移,继续加强对重点部位、重点环节、重点人群、重点地区的防疫工作,坚决把住入境、入住、入社区三道防线,落实对外来、外出、外归人员的防控措施,控制输入性病例传染源,切断疫病传播渠道。要大力加强基层基础工作,深入做好非典防治有关法律法规和防护知识的宣传工作,做到家喻户晓,人人皆知,真正把防治非典的各项措施落实到所有社区、村镇、单位,落实到每个家庭和居民。

二是更加重视防止疫情向农村扩散。我省苏中、苏北地区农村劳务输出人数多,苏南地区外来务工人员多,流动人口多,加上农村医疗卫生条件较差,农民自我防护意识比较淡薄,农村非典防治工作面广量大,任务繁重。省政府专门就农村防治非典工作发了文件,作出了10条规定。各地要认真加以落实,采取周密严格措施,控制输入性病例,确保疫病不在农村流行,确保农民身体健康,确保农村经济发展和社会稳定。

三是更加过细地落实应急预案。要把预防措施考虑得更加周密一些,按照实战要求,完善应急处置方案,提高应急处置能力,切实做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。严格执行疫情即发即报

制度,提高非典患者的早期发现率。全力组织好防护救治用品和相关生活用品的生产、储备、供应,强化医务人员培训,做好收治病人的充分准备,以最快的速度救治病人、控制疫情,坚决防止扩散和蔓延。要加强对医护人员的安全保障措施,严格执行隔离防护要求,完善防护手段,防止交叉感染。搞好生活物资供应,保证医护人员必要的休息,帮助他们解除后顾之忧。

四是更加深入地落实责任制。各级领导干部一定要以对人民群众身体健康和生命安全高度负责的精神,严格执行属地管理责任制、单位责任制、一把手责任制,确保各项措施全面落实到位。4月下旬以来,省政府根据传染病防治法和国家的有关法律,按照国务院的总体部署,制定了10项规定,明确了非典防治工作的各项要求;出台了8条政策措施,在人力、物力、财力上为抗击非典提供可靠保证;提出了9个方面的意见,为一线医护人员提供安全保障。各地、各部门一定要认真贯彻落实这些规定和措施。要加大督促检查力度,对敷衍塞责、扯皮推诿、工作不力而造成疫情扩散蔓延的,不论哪个地区和部门、哪一级领导干部,都要追究责任,从严查处。要通过实行严格的责任制,扎实有效的工作,全省上下共同努力,夺取非典防治工作的全面胜利。

## 二、千方百计保持经济发展的良好势头

今年以来,我省经济持续快速增长,总体上可以用“高开态势、高位运行”来概括。一是增速加快。1-4月份,各项主要经济指标都保持较高增幅。规模以上工业完成增加值增长21.8%,增幅同比提高7.3个百分点。一季度全省国内生产总值比去年同期增长13.6%,高于全国平均水平3.7个百分点,增幅达1997年以来的最高水平。二是动力增强。经济增长的内生机制进一步形成,投资、消费、出口三大需求全面增长。1-4月份,全社会固定资产投资增长30%,社会消费品零售总额增长14%。实际外商直接投资增长76.8%,进出口总额增长57.3%,其中出口增长42.9%。三是结构优化。农业结构调整取得新进展,多种经营尤其是特色经济发展加快,农村二、三产业增幅较大。工业生产中新兴行业和大企业、大集团的支撑拉动作用明显。以通信设备、计算机及其他电子设备制造业、交通运输制造业为代表的8个工业行业对全省工业增长的贡献率达69.1%,大中型工业企业增加值占工业总量的55.7%。四是运行质量提高。一季度规模以上工业企业利润增长64.8%,39个行业中有35个实现盈

利。头4个月财政总收入增长30.1%,其中地方财政收入343.3亿元,增长31.4%。到4月末,金融机构存款余额比年初增加1419亿元,贷款余额比年初增加1171.7亿元,中小企业、乡镇企业和个体私营企业贷款增加较多。五是居民收入增加。1-4月份城镇居民人均可支配收入3320元,增长8.6%。一季度农民人均现金收入1457元,增长8.5%。

今年以来经济运行的良好态势确实来之不易,最主要的原因是党的十六大精神为加快发展提供了强大动力,国家保持宏观经济政策连续性、稳定性的累积效应逐步显现,加入世贸组织后我省开放型经济的先发优势进一步增强。同时,各级党委政府对今年经济工作抓得早、抓得紧、抓得及时,使去年以来经济升温的态势得到延续,为做好全年经济工作创造了有利条件,打下了良好基础。

今年我省前4个月经济持续快速增长,是在全国经济发展普遍加快的背景下实现的。最近一个时期,经济运行中出现了许多新情况和新问题,值得引起我们高度重视。最突出的问题,一是非典疫情对经济发展产生了明显的负面影响。特别是对旅游、餐饮、文化娱乐、运输等服务业带来较大冲击,对外贸出口、利用外资的影响开始显露。总的看,非典疫情对消费类产品的影响大于投资类产品,潜在影响大于即期影响,下一阶段经济发展的不确定性明显增加。如果疫情持续时间较长,将严重影响企业投资信心和居民消费意愿,损害经济持续稳定增长的基础。二是部分生产要素供求矛盾更加突出。随着经济持续快速增长,钢材、石油、煤炭等工业原材料价格持续上涨,全省用电量大幅攀升,尤其是工业用电增幅较大,苏南部分地区电力供应明显紧张,开始对经济发展形成新的“瓶颈”制约。三是就业再就业形势严峻。一季度全省新增登记失业人员13.5万人,到3月底城镇登记失业人员达43.2万人,登记失业率为4.3%。特别是非典疫情对吸纳劳动力较多的服务业冲击较大,加上大量民工从外省市返回,如果疫情在短期内不能明显改观,矛盾将更加突出。

总之,我们对面临的形势要有清醒的认识,对各种困难要有足够的估计,一定要把应对措施准备得更充分一些,把各项工作做得更扎实一些。在困难面前,必须始终保持昂扬向上的精神状态。无数的事实证明,差距往往是在困难和逆境中拉大的。奋发有为的进取精神与无所作为的畏难情绪,会产生两种完全不同的结果。我们必须变压力为动力,振奋精神,坚定信心,调整思路,迎难而上,

创新方法,狠抓落实,咬住全年目标不动摇,坚持加快发展不松劲,抓紧各项工作不停步,努力保持经济持续快速增长的好势头,确保时间过半、任务超半,为实现全年经济发展的预期目标打下坚实的基础。

(一)继续坚持扩大内需的方针。

这是当前条件下保持经济较快增长最直接、最有效的措施。要加大投资力度,调整投资结构。今年全省必须完成固定资产投资4300亿元以上,增长12%,其中70个省重点建设项目计划投资750亿元。对年内计划建成的项目,如淮河入海水道,徐宿、锡宜、苏嘉杭高速公路,江苏移动和网通扩容,西气东输省内管线工程,县城电网建设与改造等项目,要确保按期或提前竣工。对在建项目,要落实建设资金,加强施工组织管理,在确保质量的前提下,加快建设进度。对前期准备工作比较充分的项目,要尽快报批,条件基本具备的要争取提前开工。省政府已经决定,三季度实施沪宁高速公路江苏段扩建工程。省政府常务会议已讨论确定了今后几年电力建设的方案。要按照“统一规划、有序推进、合理布局、满足需求”的原则,加快电源和电网项目建设。第一批重点建设的5个项目中,徐州彭城电厂二期、华能淮阴电厂二期、利港电厂三期、张家港沙洲电厂已获国家批准,要抓紧开工建设。对适应防治非典需要的公共卫生设施项目,要优先安排,加大投入。省里将重点改善省疾病预防控制中心和省人民医院的设施条件。在新形势下,扩大投资应当更多地注重产业投入。继续加大技改投资力度,加快推进重点行业、重点企业和重点产品的技术升级,确保技改投资今年完成1600亿元。当前重大项目储备不足问题突出,必须高度重视。各地、各部门要尽快排出一批具有战略性、前瞻性和带动作用较强的重大项目,省有关部门要认真做好“十五”重大规划项目调整完善工作。进一步深化投融资体制改革,选择一批具有较好经济效益的经营性政府投资项目向全社会开放,充分调动各方面增加投资的积极性。

消费是经济增长的原动力,扩大内需必须更多地依靠扩大消费。尽管非典疫情给居民消费造成了一定影响,部分消费品零售额有所下降,但市场需求此消彼长,近期市场又出现了不少新的消费热点。要研究市场需求和消费方式的新变化,及时引导和扩大消费。目前,我省居民最终消费占GDP的比重仅为45%,比全国平均水平低15个百分点,扩大消费潜力很大。要根据消费需求的发展变

化,完善政策措施,培育消费热点,改善消费环境,使广大群众更加放心、方便地消费。加大普通住宅和经济适用房的建设力度,改变目前房地产开发中高档住宅偏多、低价住房供给不足的状况。放开住房二级市场,培育住房租赁市场,促进住房消费。尽快取消不合理收费,搞好配套服务,推动汽车消费进一步扩大。规范和改善电信、互联网业务的消费环境,推动电子商务、电子政务、网络教育、网上文化娱乐及全民健身等方面的消费。今年以来我省农村消费呈两位数增长,要因势利导,加快培育农村商品市场,以县城和中心镇为重点,形成各种经济成份共同参与,多渠道、多层次、通畅高效的农村流通体系,为农民提供更多适用商品和售后服务。

(二)切实抓好农业和农村工作。

今年全省农业和农村经济发展起步较好,但非典疫情对农民增收造成了很大压力。目前我省农民外出务工收入占农民纯收入的18%,占收入增量的50%。近期大批民工返乡,将直接影响全年增收目标的实现。必须采取有效措施,力争“局部损失全局补、季节损失全年补”。大力发展农村二、三产业,增加农民就业机会。针对当前民工流动的新情况,积极组织苏北、苏中的农村劳力到苏南务工。调整农业结构是增加农民收入的重要措施。要充分发挥龙头企业的带动作用,大力发展优势特色产业,通过产业增效带动农民增收。近期要优先发展适销对路的蔬菜、水果、畜禽、水产品,满足群众对抗非典食品的需要,保证市场供应。继续抓紧建设优质稻米、高品质棉花、瘦肉型猪、意杨和特种水产养殖等7个主导产业。结合秋熟布局的落实,大力调整种植业结构,提高农业综合效益。加强农产品质量监管,推广“从基地到餐桌”的全程质量控制,全面启动无公害农产品产地认定工作。开拓农产品销售市场,积极推行现代营销方式,发展农产品配送、专卖、直销、代理等新型业态,引导无公害农产品、绿色食品和有机食品产地与市场的直接对接。

要一着不让抓好当前农业生产,加强田间管理,搞好病虫害防治,做好夏收、夏种的各项准备,全力夺取夏熟丰收。切实抓好畜禽疫病防治工作,防止重大疫病发生,确保畜牧业生产安全。现在我省已进入汛期,要立足于防大汛、抗大旱、救大灾,抓住主汛前有限时间,进一步做好各项准备,确保安全渡汛。

切实抓好惠及农村和农民的“四件实事”。省

委、省政府研究决定,从今年起用3年时间,基本完成农村改水任务,新增农村自来水受益人口940万以上;完成草危房改造任务,对苏北16个扶贫县5万户纯草房和2万户危房进行改造;在全省基本建立以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度,解决农民因病致贫和返贫问题。同时,调整完善农村税费改革政策,取消农业特产税,进一步减轻农民负担。这“四件实事”事关农民的切身利益,一定要把实事办实,好事办好。近期省政府将开会专门部署。各地、各部门要按照有关要求,加强领导,认真实施,使农村广大群众尽早得益受惠。

### (三)积极推进经济结构调整。

工业是推动全省经济增长的主导力量。面对宏观形势的新变化,保持工业生产较快增长,必须把着力点放到结构调整上。当前及今后一个时期工业结构调整的主攻方向是,力争在培育大企业大集团和建设国际制造业基地上取得突破。要积极推动大型企业集团跨地区、跨行业、跨所有制的资产重组,促进生产要素向优势产业、优势企业集中,充分发挥大企业大集团在促进经济增长中的重要作用。省里已批准南汽集团重组方案,要尽快组织实施。认真做好年营业收入超100亿元的企业集团的跟踪服务工作。抓紧制定规划,明确重点,加大对新兴产业的支持力度,推进电子信息、汽车、石化、新材料等高增长性支柱产业的发展。进一步培育壮大456个省级工业新增长点,促其尽快达产增效。要把适应性调整和战略性调整结合起来,根据市场需求的变化,加大产品结构调整力度。引导企业研究消费需求,预测市场变化,对市场空间大的产品开足马力扩大生产,压缩滞销产品,把资源特别是紧缺的电力、原材料用于生产市场急需产品。

当前服务业面临较大困难,必须千方百计保持稳定,渡过难关。对旅游、餐饮、商贸、出租车等受影响较大的行业,采取减免行政事业性收费和适当财税优惠政策等措施给予必要的扶持。旅游、餐饮等行业要努力稳定客户,稳定市场,稳定队伍,加强内部管理,搞好职工培训,苦练内功,蓄势待发,做到环境一旦好转就能迅速恢复和发展。要毫不放松地发展现代服务业。把现代物流业放在突出位置,推进综合物流园区建设,培育壮大一批物流企业。大力推行连锁经营等新型流通方式,鼓励连锁企业跨区域发展。继续发展交通运输、仓储、批发和零售贸易等传统服务业,积极发展社区服务业,为扩大内需、增加就业多作贡献。

最近一个时期以来,省政府就加快沿江开发问题组织力量进行调查研究。当前着重抓好四件事:一是抓紧制定沿江地区总体开发纲要,编制沿江产业布局、港口开发、基础设施建设的总体规划和有关专项规划,提高规划水平。二是加快沪宁沿线信息产业带、沿江基础产业带和宁扬泰通机械加工产业带建设,形成合理的产业布局。三是增强开放对经济的带动力,借助上海、苏南的辐射,提升苏中地区的开放度。与苏南相比,苏中发展的主要差距在开放,发展潜力在开放,沿江开发的突破口也在开放。要创新开发理念,实施开放式开发,千方百计扩大招商引资,力争开放型经济的突破性发展。四是加大政策支持与机制创新力度,尽快出台有关政策措施,在促进沿江两岸联动发展、形成多元化筹资机制和改善投资环境等方面取得实质性进展。同时,继续加大对苏北的扶持力度,进一步推进财政、产业、科技、劳动力“四项转移”,帮助苏北地区增强自我发展能力,加快工业化进程。

### (四)努力保持开放型经济发展的好势头。

开放型经济是我省最突出的优势之一,也是受非典疫情影响较大的领域之一。无论遇到多大困难和问题,我们发展开放型经济的决心不能动摇,要求不能降低,工作不能放松。

加大招商引资力度。要创新招商引资方式,广泛推行网上招商、网上推介、网上洽谈,积极开展委托招商、中介招商活动。近几年来,外商直接投资中有45%左右来自现有外资企业的增资。要有针对性地做好工作,吸引外资企业多增资、多投入。进一步改善投资环境,落实亲商、安商的各项措施,主动为外资企业防治非典提供支持和服务,为企业生产经营排忧解难。开发区已成为我省开放型经济的重要载体,要进一步加强基础设施建设,完善功能,强化特色,改善服务,形成吸引外资的新优势。

千方百计扩大出口。针对出口退税不足的突出问题,积极做好出口退税抵押贷款和财政贴息等工作,尽最大努力缓解矛盾。对在手外贸合同要认真落实,提高履约率。广泛采用电子商务等现代信息手段,扩大网上订货和交易。运用多种方式加强与客户的联系和沟通,巩固原有渠道,扩大市场份额。要加快建立电子口岸,提高通关效率。南京海关按照省政府要求制订了防治非典期间促进开放型经济发展的8条措施,要迅速落实到位。加强对出口商品的检疫,加快货物通关速度,保证物流畅通。

努力稳定外经工作。目前,劳务输出、工程承包遇到了前所未有的困难,要研究新情况、新问题,及时调整策略和重点,妥善解决劳务纠纷,尽可能巩固市场,稳定客户,对重点企业“走出去”要在信贷和保险方面予以支持,把损失降到最低程度。

#### (五)进一步深化各项改革。

当前改革正处于攻坚阶段,任务重,难度大,一些深层次的矛盾亟待解决。要坚定不移地深化改革,以改革促发展、促稳定。一是继续按照“巩固、完善、提高”的要求,深化农村税费改革。全面落实减轻农民负担的各项政策措施,对加重农民负担的突出问题进行集中整治,确保农民负担稳中有降。要认真解决纯农户种田多、负担增加的问题,实现“村村受益、户户减负”的目标。进一步加大转移支付力度,加强“三项资金”管理,确保村级组织的正常运转。围绕减人、减事、减费,进一步深化各项配套改革。二是大力推进国有企业改革。加快国有企业规范的股份制改造,引导国有独资公司和未改制的国有企业,通过规范上市、中外合资、相互持股和吸引社会投资等形式,改为投资主体多元化的公司。加快国有经济的战略性改组,按照有进有退、有所为有所不为、抓大放小的原则,加快国有资本从一般竞争性领域退出,把有规模优势、竞争优势和产品特色的骨干企业进一步做大做强。按照国家统一部署,认真做好国有资产管理体制改革工作。三是大力发展个体私营经济。继续按照“六放”的要求,认真落实各项政策措施。要组织专门力量,对政策落实情况进行全面检查,对存在问题进行集中整治,营造有利于个体私营经济公平竞争、健康发展的舆论环境、政策环境、市场环境。大力培育科技型、外向型民营企业,力争在这两个方面取得突破性进展,促进个体私营经济上规模、上水平。四是继续深化财政体制改革。切实加强预算外资金收支两条线管理,积极探索“非税收入”管理的新方式,尽早实现真正意义上的“收缴分离”。近期要开展对省级30个部门和单位的行政事业性收费、政府性基金收支两条线执行情况的专项检查。积极推广国库集中支付制度。目前省级国库集中支付试点工作已经推开,要研究推广试点措施,逐步扩大试点范围,规范收支程序,提高资金使用效率。抓紧研究制定激励增收节支的措施,调动各方面的积极因素,形成财政收支的良性循环。五是完善社会保障体系。目前“两个确保”和“低保”资金不足的矛盾相当突出。加强

“两个确保”和城市“低保”工作,搞好“三条保障线”衔接,当务之急是建立健全多元化筹资机制,加强养老失业保险扩面征缴工作,加大资金筹措力度。要加快构建和完善养老金发放体系,抓紧研究市级统筹、省级调剂的具体办法。切实安排好城市“低保”资金,合理确定“低保”标准和保障对象补助水平。非典疫情使城市特殊困难家庭有所增加,对因疫情导致部分企业职工和个体经营者收入低于当地最低生活保障线的,各地要及时纳入“低保”范围,并做到应保尽保。

#### (六)集中精力解决经济运行中的突出问题。

加强电力等生产要素的组织调度。目前,电力、石油、钢材等生产要素对经济增长的制约影响开始显现。一季度苏、锡、常三市最高用电负荷已超过去年夏季最高水平,出现了拉闸限电现象。预计全年我省将缺电335万千瓦。钢材、煤炭、石油等工业原材料价格持续上涨,一季度全省原材料购进价格总指数达到106.1,比去年同期提高11.2个百分点。随着经济的较快增长,这些矛盾将更加突出。要进一步加强生产要素的组织协调,尤其要做好电力的供需平衡工作,保障电力供应。加强科学调度,保证电网供电秩序的稳定,避免大面积拉电。对已签订的区外购电协议加强跟踪,确保落实。抓紧出台峰谷分时电价,运用价格杠杆削峰填谷。加强发电企业的运行管理,确保高峰时段机组满负荷运行。

切实做好就业再就业工作。能否妥善解决就业问题,事关经济发展和社会稳定的大局。要加大工作力度,把发展服务业,特别是发展中小企业、劳动密集型企业 and 个体私营经济,作为扩大就业的主攻方向。鼓励下岗失业人员通过临时性、季节性、弹性工作等灵活多样的方式实现就业。高度重视做好今年大学毕业生的就业指导和服务工作。在抗非典期间,各地、各有关部门要督促企业不得随意解雇员工,尽可能稳定就业状况。全面落实促进再就业的各项政策措施,抓好就业岗位开发,加强培训和服务,确保全年新增城镇就业岗位80万个以上,城镇登记失业率控制在4.5%左右。

大力开展增收节支。今年减收增支因素较多,收支平衡难度较大。要积极培植财源,坚持依法治税,确保收入及时足额入库,规范非税收入管理。牢固树立过紧日子的思想,合理调整支出结构,严格控制人员编制,压缩一切不必要的开支,确保非典防治和重点支出的需要。除省委、省政府研究决定的重大事项外,一律不追加新的支出。

保持城乡市场的繁荣稳定。在防治非典的非常时期,保证市场秩序平稳十分重要。要积极组织货源,畅通渠道,保障非典防治药品和生活必需品稳定供应,防止出现限购、脱销、断货现象。密切关注市场,加强跟踪监控,发现问题及时解决。要继续深入整顿和规范市场经济秩序,严厉打击制售假冒伪劣商品、囤积居奇、哄抬物价等不法行为。对性质恶劣、问题严重、影响较大的典型案件,要依法严肃查处,维护市场正常秩序。

#### (七)全力维护社会稳定。

各地、各有关部门要高度重视维护社会稳定工作,切实肩负起保一方平安的政治责任。一是保持防治非典时期的社会安定。对非典疫情给经济社会造成的影响不能低估,要加强宣传舆论引导,把中央和省委、省政府有关工作部署和各项要求迅速传达到广大群众,及时向社会发布疫情信息和防治工作进展情况,引导群众树立信心,消除社会恐慌心理。对社会上造谣惑众、鼓动闹事、破坏公共秩序的行为,要依法从快严惩。二是认真落实社会治安综合治理的各项措施。随着夏季来临,盗窃、流氓等刑事案件将有所上升。要坚持“严打”方针,继续依法严厉打击严重刑事犯罪活动。合理调配警力,对重点部门、重点行业、重点场所开展专项整治,打击“黄赌毒”等社会丑恶现象,消除治安隐患,净化社会风气。三是着力解决群众普遍关心的突出问题。目前违法流转、非法占用农村土地已成为一个不安定因素。今年以来这方面的来信来访呈上升态势,必须高度重视。要认真贯彻党在农村的各项政策,严格按照《土地法》和《农村土地承包法》的规定征用、流转土地,坚决制止和纠正与民争利、损害农民利益的行为,切实维护农民的合法权益。土地使用权流转一定要坚持“依法、自愿、有偿”原则,不得搞强迫命令,流转收益要全部归农户。土地征用要切实做好补偿安置工作,妥善安排失地农民的生产生活,任何单位和个人都不得侵占、截留或挪用征地补偿安置费。要加大土地执法监察力度,严肃查处违法用地、违法流转行为。四是抓好安全生产。深入开展安全生产专项治理,搞好以煤矿生产、危险化学品、道路交通和公众聚集场所为重点的安全生产大检查,做好安全宣传教育、监管机构建设等基础工作,切实把安全措施落实到生产经营的每个环节、每个岗位,坚决遏制重特大安全事故的发生。

### 三、努力开创政府工作的新局面

党的十六大提出了我国新世纪新阶段全面建

设小康社会的奋斗目标和战略部署。今年全国“两会”期间,胡锦涛总书记、江泽民主席亲临江苏代表团参加审议并发表重要讲话,要求江苏要率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化,在改革开放和现代化建设中充分发挥排头兵作用。实现“两个率先”,是党中央对江苏的殷切期望,是全省人民的共同意愿,也是我们重大而光荣的历史使命。本届政府任期的五年,正处于为实现“两个率先”开好局起好步、打好基础的关键阶段。我们所面对的,既有难得的机遇,也有严峻的挑战,前进的道路上还会遇到各种各样的困难和风险。要始终保持奋发有为的精神状态,以时不我待的紧迫感,责无旁贷的使命感,倍加珍惜机遇,倍加努力工作,力争实现加快发展、协调发展、率先发展,确保本届政府各项任务的圆满完成。

新一届政府工作千头万绪,亟待解决的问题很多。必须立足当前,着眼长远,突出重点,统筹兼顾,集中精力抓大事要事,力争在六个方面取得重大进展:一是加快新型工业化进程,产业结构实现优化升级;二是调整完善所有制结构,改革取得新突破;三是强化开放型经济新优势,对外开放开创新局面;四是统筹城乡经济社会发展,促进城市农村共同繁荣;五是推进三大区域共同发展,逐步扭转南北差距扩大的趋势;六是富民取得更大进展,人民生活水平和质量全面提高。实现今后五年的目标任务,必须始终把“发展、富民、创新”贯穿于政府工作的全过程。

(一)始终坚持把发展作为第一要务。发展是时代的主题,是解决一切问题的关键。新一届政府的首要任务,就是把经济发展得更快更好一些。抓住第一要务,加快发展,必须居安思危,始终保持强烈的忧患意识。当前区域经济竞争空前激烈,在新一轮经济发展中我们起步很快,但一些兄弟省市发展势头也很强劲。形势逼人,不进则退,慢进也是退。要在改革开放和现代化建设中充分发挥排头兵作用,必须科学判断形势,正确认识自我,抓住一切机遇,充分利用各种有利条件,争取实现一个较长的经济快速增长期。抓住第一要务,加快发展,必须努力实现速度和结构、质量、效益相统一。要以调整和优化经济结构为主线,在加快发展中推进调整,在调整中保持快速发展。第一产业主要是围绕农业增效、农民增收,推进农业产业化经营,加快传统农业向现代农业转变;第二产业重点是以信息化带动工业化,以工业化推动信息化,建设以高新技术为主导、优势产业为支撑、现代物流

业相配套的国际制造业基地,走新型工业化道路;第三产业要以扩大总量、提升水平为目标,努力提高服务业在国民经济中的比重,提高服务业从业人员占全社会从业人员的比重。抓住第一要务,加快发展,必须促进城乡和区域协调发展。要按照统筹城乡经济社会发展的新思路,加快推进城市现代化、农村城镇化、城乡一体化,促进城市和农村在经济、社会、文化、生态等各个方面的协调发展。进一步强化分类指导,促进苏南、苏中、苏北各展所长,优势互补,共同发展。抓住第一要务,加快发展,必须树立全面的发展观,实现物质文明、政治文明、精神文明建设的协调发展。要不断发展社会主义民主政治,提高依法治省水平;加快文化大省、体育强省建设,全面发展各项社会事业;切实加强社会主义精神文明建设,满足人民群众日益增长的精神文化需求。

(二)始终坚持把富民摆在突出位置。执政为民是人民政府的根本宗旨。要始终把人民的利益放在首位,想问题、作决策、办事情,都要把维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益作为出发点和落脚点。凡是有利于群众的事情要全力以赴,凡是无益于群众的事情要坚决不做,凡是损害群众利益的事情要严肃查处。目前,我省城乡居民收入增长与经济发展水平不相适应,与群众的致富要求不相适应,与全面建设小康社会的进程也不相适应。今后五年,要把提高城乡居民收入、让群众过上更加富裕的生活,作为政府的重大责任,在加快发展中不断拓宽富民的路子。富民的根本途径是大力支持人民群众自主创业。群众是创造财富的主体,政府是创造环境的主体。要制定更加有效的政策,营造更加宽松的环境,支持人民群众用自己的双手创造幸福生活和美好未来,形成政府鼓励创业、民众竞相创业的生动局面。富民的重要措施是加快形成与经济发展相适应的收入分配机制。按照初次分配注重效率,再次分配注重公平的原则,合理调整利益格局,逐步做到机关事业单位人员工资随着财政收入的增长而增长,企业职工收入随着经济效益的提高而提高,城乡居民收入增幅明显高于前五年水平。富民的有效办法是把有限财力用到群众直接受惠受益的事业上去。要合理调整财政支出结构和次序,优先解决事关群众切身利益的紧迫问题。对那些解民忧、纾民困、得民心的好事、实事,一定要扎扎实实,抓紧抓好。富民的可靠保证是健全社会保障体系。按照广泛覆盖、适当标准、基本保障与补充保障相结合的要

求,健全养老、医疗、失业保险和城市居民最低生活保障制度,逐步建立完善农村最低生活保障制度,使群众老有所养,病有所医。

(三)始终坚持把创新作为发展的强大动力。当前我们正处于大发展的时代,这是一个提倡创新、崇尚创新、需要创新的时期。面对错综复杂的国内外形势,面对艰巨繁重的建设任务,要加快富民强省步伐,走出一条符合江苏实际的发展路子,必须解放思想,与时俱进,坚决冲破一切妨碍发展的思想观念,坚决改变一切束缚发展的做法和规定,坚决革除一切影响发展的体制弊端,大力推进制度创新、科技创新、管理方式创新和其他各方面的创新,不断研究新情况,解决新问题,开辟新境界。制度创新的过程就是不断解放和发展生产力的过程。要协调配套地推进各项改革,创造良好的体制条件,放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。科技创新是经济社会发展的关键环节。我省最突出的优势在于科教发达、人才众多。要深入实施科教兴省战略,大力推进知识创新、技术创新,把科教优势转化为现实的发展优势。创新管理方式、提高领导水平是本届政府面临的紧迫任务。要大力推进决策的科学化民主化。各项重大决策,都要经过深入调查研究,充分论证,广泛听取各方面意见,由集体讨论决定。完善重大决策的规则和程序,建立健全领导、专家和群众相结合的民主决策机制,充分发挥专家和研究咨询机构的作用。要认真研究和探索市场经济条件下政府管理经济社会事务的新方式,进一步转变政府职能,减少对企业 and 市场不必要的行政干预,集中精力搞好经济调节、市场监管、社会管理、公共服务。进一步提高调控水平,提高领导工作的预见性、科学性、创造性,增强驾驭复杂局面的能力。面对新形势新任务,各级政府机关和所有工作人员,都要进一步解放思想,更新观念,增强创新意识,冲破那些不合时宜的条条框框,改变那些凡事照搬照抄、墨守陈规的做法,善于创造性地开展工作。要虚心向实践学习,向群众学习,在加快富民强省的伟大事业中,不断有所创新,有所提高,有所前进,在创新中开辟加快发展的新路子。

新一届政府要有新气象、新面貌,全面履行职责,不辜负党和人民的信任与重托,必须切实加强思想作风建设,树立起“廉洁、勤政、务实、高效”的良好形象。

要保持奋发进取的精神状态。毛泽东同志说

过,人是要有一点精神的。建国之初,他就号召全党一定要保持革命战争时期的那么一股劲,那么一股革命热情,那么一种拼命精神。邓小平同志在视察南方重要讲话中指出,要敢闯敢试,如果没有一股气、一股劲,就走不出一条好路,走不出一条新路,就干不出新的事业。江泽民同志要求我们保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。我们一定要牢记党中央三代领导核心的谆谆教导,始终保持良好的精神状态,在顺利时,抓住机遇,乘势而上,大胆开拓,加快发展;在逆境中,知难而进,百折不挠,坚韧不拔,敢于胜利。要坚决克服安于现状、不思进取的思想观念,在新的形势下与时俱进,奋发有为,在新的实践中探索前进,勇于创新。看准了的事,要放手干,不犹豫;一时看不准的,也要大胆试,勇敢闯;对探索中出现的矛盾和挫折,要多宽容,多帮助。要把各方面的积极性充分调动起来,把干部群众的创造性充分发挥出来,不断开创各项工作的新局面。

要形成求真务实的工作作风。衡量领导干部和政府机关的工作作风,很重要的是看有没有认认真真抓落实的行动,有没有取得实实在在的成效。今后的奋斗目标、当前的主要任务和措施都已十分明确,关键在于狠抓落实。在其位要谋其政,任其职要尽其责,政府组成人员和全体工作人员都要以强烈的敬业精神,沉下心来、扑下身子抓落实,做到任务落实、措施落实、责任落实,抓紧每一天,走好每一步,干好每一年,开拓进取不自满,脚踏实地不浮躁,埋头苦干不张扬。要结合各地各部门实际,把中央和省委的各项决策部署细化、实化为可操作的办法和措施,一件一件地落实,一项一项地完成。要坚持讲真话,听真话,注重实际,讲求实效,坚决反对各种形式主义,坚决不搞急功近利的“形象工程”和劳民伤财的“政绩工程”。要进一步严格责任制,每项工作都要责任明确,一级抓一级,确保落到实处。要积极推进电子政务,降低行政成本,提高行政效率。办任何事情都要有部署,有督促,有检查,确保落实到位。

要树立勤政廉政的良好形象。“忧劳可以兴国,逸豫可以亡身”。胡锦涛同志多次强调,要牢记毛泽东同志倡导的“两个务必”,务必继续保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风,务必继续保持艰苦奋斗的作风。政府全体工作人员特别是省政府组成人员一定要从自身做起,树立正确的人生观、权力观、地位观,向新时期领导干部的优秀代表郑培民同志学习,“做官先做人,万事民为先”,在任何情

况下、任何环境中不自满,不松懈,不停步,真正当好改革开放和现代化建设的带头人,当好为民造福、为民解难、人民满意的公务员。要牢固树立依法行政的观念,切实增强依法行政的自觉性,带头学法、守法、执法,坚持在宪法和法律的范围内行使行政权力,做到依法决策、依法办事、依法管理。加强监督是依法行政的重要保证。要自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督,自觉接受人民群众的监督和新闻舆论的监督。今后对省政府常务会议的主要内容都要进行通报,政府的办事程序要公开透明,保证人民群众享有充分的知情权。不久前,省政府召开廉政工作会议,提出了“五个不准”等一系列要求,今天又下发了《江苏省人民政府工作规则》,省政府组成人员和全体工作人员要坚决贯彻执行。要常修从政之德,常怀戒惧之心,以艰苦奋斗、勤俭朴素为荣,以贪图享受、奢侈浪费为耻,生活上严要求,工作上高标准。要从制度建设入手,进一步深化行政审批、财政管理、国有资产管理 and 干部人事制度改革,通过创新体制机制,从源头上预防和治理腐败。

要建立一支高素质的干部队伍。建设一支政治坚定、结构合理、素质优良、精干高效的公务员队伍,是做好政府工作的重要保证。本届政府组成人员中,新成员将近半数。我们的地位和责任发生了很大变化,但不等于领导水平和工作能力就自然而然提高了。必须看到,形势在变化,实践在发展,新事物、新知识、新问题、新挑战层出不穷,我们决不能满足于或停留在已有的水平上。要勤于学习,善于总结,勇于实践,用正确的理论武装自己,用新的知识充实自己,在实践中增长才干。省政府将根据工作特点和需要,定期举办专题讲座,组织学习各方面知识,省政府领导同志和各部门负责人都要参加。省政府组成人员和各部门、各单位领导班子要增进团结,增强大局意识,强化服务观念,围绕中心,积极为发展出力,主动为基层和群众服务。对公务员队伍要严格教育,严格管理,在政府机关努力形成团结奋进、心齐风正的良好氛围。

同志们,让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神,认真落实省委的工作部署,同心同德,扎实工作,坚决战胜非典型肺炎这场重大灾害,全面完成今年经济社会发展的各项任务,为实现“两个率先”的宏伟目标而努力奋斗!